

«Профилактика коррупции. Анализ судебной практики по вопросам коррупции»

ГУЗ «ГКБСМП № 25»



Юридический отдел
Решением общественного Совета

Семинар на тему: «Профилактика коррупции. Анализ судебной практики по вопросам коррупции»

Впервые за последние десятилетия происходит интенсивное развитие антикоррупционного законодательства. В последние годы приняты такие важнейшие нормативные правовые акты, как:

- Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»,

- Национальные планы противодействия коррупции, утверждаемые Указами Президента Российской Федерации,

Законодательное определение коррупции дано в Федеральном законе «О противодействии коррупции»:

Коррупция это:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение вышеуказанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Неправильно думать, что коррупция - это проблема только органов власти, «чиновников», и не касается рядового работника медицинского учреждения.

По информации СМИ по годовому объему суммы взяток «первенство» принадлежит сфере здравоохранения. Вклад отрасли в совокупный объем рынка коррумпированных услуг обусловлен тем, что:

- граждане гораздо чаще имеют дело с медицинскими учреждениями, нежели с какими-либо другими;

- коррупционные преступления в отрасли довольно легко выявляются и фиксируются.

Для медицинских организаций характерна прежде всего так называемая «бытовая» коррупция, которая в данном случае проявляется при взаимодействии гражданина с медицинским работником при получении медицинской услуги.

Основной вид коррупционных правонарушений в здравоохранении, с которыми сталкиваются рядовые граждане, и за которые медицинские работники привлекаются к уголовной ответственности – это взятки со стороны медицинских работников при выдаче листков нетрудоспособности или медицинских справок, заполнении медицинских книжек.

В соответствии со Сводными отчетами о реализации мер антикоррупционной направленности за 2013 год и за 2015 год по количеству осужденных работники здравоохранения занимали 2 место (после осужденных госслужащих). В 2014 году - это 36 % от числа преступлений коррупционной направленности.

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции» организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, которые могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Для помощи организациям в разработке и принятии мер по предупреждению и противодействию коррупции Минтрудом России разработаны Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденные 08.11.2013.

Во всех учреждениях здравоохранения, подведомственных министерству здравоохранения образованы комиссии по противодействию коррупции, на заседаниях которых должны рассматриваются случаи выявленных в учреждениях коррупционных правонарушений и обращения граждан с информацией о коррупционных правонарушениях.

На официальном сайте министерства размещаются актуальные материалы антикоррупционной тематики, имеется подраздел «Обратная связь», на котором граждане могут оставить сообщения о коррупционных правонарушениях, в том числе, анонимно.

Можно выделить и другие меры – оснащение учреждений видеокамерами (в целях возможной защиты от неправомерных действий как пациента, так и медицинского работника), регистр медицинских справок, электронная регистратура (*при исключении личного общения также минимизируются возможности для проявлений коррупции*).

Обращения граждан

Коррупция подрывает веру граждан в справедливость, порождает социальную напряженность, что подтверждается анализом мотивов обращений граждан в правоохранительные органы и министерство.

В двух третьих случаях от всех обращений граждане называют проявлением коррупции случаи взимания денежных средств с пациентов или их родственников за оказание медицинских услуг, которые должны предоставляться бесплатно.

Это может быть связано как с не оформлением оказания платных медицинских услуг и присвоением денежных средств, либо с намеренным введением в заблуждение пациента о платном характере услуги.

Примеры из практики в медицинских учреждениях:

1. Пациент обратилась в медицинское учреждение Самарской области за рентген исследованием. Медицинских показаний не было. Рентгенлаборант сделала снимки, пациентом передано непосредственно рентгенлаборанту 2,5 тыс. руб. Пациентом написана жалоба. Учреждением установлено, что рентгенлаборант мер к оформлению договора на оказание плат мед услуг не предприняла, денежные средства в кассу не передала, а присвоила. Ситуация рассмотрена на комиссии по противодействию коррупции в учреждении. Денежные средства возвращены пациенту. Рентгенлаборант привлечена к ответственности.

2. Пациент обратился с заявлением в правоохранительные органы на действия врача-стоматолога, который берет незаконные вознаграждения за лечение зубов без оформления договора об оказании платных услуг. Проведены оперативно-розыскные мероприятия, проведен оперативный эксперимент – не предлагая бесплатное лечение по полису ОМС, врач сказал пациенту, что лечение будет стоить 2 тыс. руб. После лечения пациент передал деньги, вложив в амбулаторную карту. Следователем установлено нарушение порядка оказания платных услуг. Поскольку указанный врач по обращению другого гражданина и ранее был уличен в аналогичном взимании денежных средств – работодателем принято решение об увольнении врача по инициативе работодателя за неоднократное неисполнение трудовых обязанностей. Далее было судебное разбирательство данного нарушения закона.

3. Пациентке медицинским работником разъяснено, что операция (подлежащая оплате из средств ОМС) является платной, оплату оформили как благотворительный взнос. Пациентка обратилась с жалобой. Территориальным органом Росздравнадзора был установлен факт понуждения пациентки к благотворительности за оказанные медицинские услуги.

Ответственность

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции» граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Уголовная ответственность за преступления коррупционной направленности

Нормативным правовым актом, устанавливающим уголовную ответственность, является Уголовный кодекс Российской Федерации.

К преступлениям коррупционной направленности относятся противоправные деяния связанные со злоупотреблением служебным положением, дачей взятки, получением взятки, злоупотреблением полномочиями, коммерческим подкупом либо иным незаконным использованием физическим

лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение вышеуказанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Так, например, в соответствии с Указанием Генпрокуратуры России № 52-11 и МВД России № 2 от 15.02.2012 «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности», к преступлениям коррупционной направленности относятся, из возможных в здравоохранении:

- Мошенничество (статья 159) (*пример покушения на мошенничество – врач анестезиолог-реаниматолог завладел денежными средствами гражданина 13 тыс. руб. за незаконную выдачу документа, подтверждающего отсутствие у него опьянения, довести до конца преступный умысел не смог, т.к. был задержан сотрудниками правоохранительных органов*).

- Присвоение или растрата (статья 160) (*например, оплата штрафов, наложенных на физических лиц со счета учреждения здравоохранения*)

- Коммерческий подкуп (статья 204)

- Злоупотребление должностными полномочиями (статья 285)

- Нецелевое расходование бюджетных средств (статья 285.1)

- Нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов (статья 285.2)

- Превышение должностных полномочий (статья 286) (*возбуждалось по факту передачи медицинским работником адреса умерших или находящихся в крайне опасном состоянии граждан ритуальным агентствам, по факту выдачи заключений об отсутствии медицинских противопоказаний к управлению транспортными средствами гражданам, состоящим на наркологическом учете более 7 лет*)

- Незаконное участие в предпринимательской деятельности (статья 289)

- Получение взятки (статья 290)

- Следственным отделом по Фроловскому району Следственного управления СКР по области завершено расследование уголовного дела в отношении врача территориального подразделения Главного бюро медико-социальной экспертизы по Волгоградской области. Он подозревается в совершении трех эпизодов преступления, предусмотренного ч.1 ст.290 УК РФ (получение должностным лицом взятки). По данным следствия, обвиняемый в марте и декабре 2015 года, а также июне текущего года трижды получал от граждан денежные средства в сумме от 6 до 10 тысяч рублей за оказание им содействия в установлении группы инвалидности. Примечательно, что взятки врач получал от людей, которые по состоянию своего здоровья имели все основания для оформления этого медицинского статуса. Общая сумма незаконного «дохода» обвиняемого составила 22 тысяч рублей. Следствием собрана достаточная доказательственная база, в связи с чем уголовное дело с обвинительным

заключением, утвержденным Фроловской межрайонной прокуратурой, направлено в суд для рассмотрения по существу.

- Следственным отделом по городу Камышин Следственного управления СКР по области завершено расследование уголовного дела в отношении врача травматолога-ортопеда травматологического отделения поликлиники ГБУЗ «Центральная городская больница города Камышин». Он обвиняется в совершении 4 эпизодов преступления, предусмотренного ч.3 ст.290 УК РФ (получение должностным лицом взятки за заведомо незаконные действия), а также 4 эпизодов преступления, предусмотренного ч.1 ст.292 УК РФ (служебный подлог). По данным следствия, с января по март 2016 года обвиняемый получал от своих псевдобольных взятки за оформление листков временной нетрудоспособности, без проведения осмотра, а также в отсутствие у граждан какого-либо заболевания. Стоимость одного дня «освобождения от работы» врач оценивал в 200 рублей. В общей сложности медик за свою незаконную деятельность заработал около 7 тыс. рублей. Следствием собрана достаточная доказательственная база, в связи с чем уголовное дело с обвинительным заключением, утвержденным Камышинской городской прокуратурой, направлено в суд для рассмотрения по существу. На стадии предварительного расследования обвиняемый свою вину в содеянном признал в полном объеме.

- Собранные Жирновским межрайонным следственным отделом Следственного управления СКР по области доказательства признаны судом достаточными для вынесения приговора врачу-хирургу местной поликлиники. Он признан виновным в совершении двух эпизодов преступления, предусмотренного ч.3. ст.290 УК РФ (получение должностным лицом взятки за незаконные действия), и двух эпизодов преступления, предусмотренного ч.1 ст.292 УК РФ (служебный подлог). Следствием и судом установлено, что в июле и ноябре 2014 года, осужденный без проведения соответствующего осмотра и в отсутствие какого-либо заболевания дважды оформлял местным жителям листки временной нетрудоспособности, получая от них за такую услугу незаконное денежное вознаграждение. Каждый больничный стоил 1800 рублей и необходим был «пациентам» для оправдания своего отсутствия на рабочем месте. Приговором суда виновному назначено наказание в виде штрафа в размере 90 тысяч рублей. Кроме того, он лишен права занимать должности в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения, связанные с клинико-экспертной работой и с правом выдачи листков нетрудоспособности сроком на 1 год.

- В 2015 году Иловлинским межрайонным следственным отделом Следственного управления СКР по области возбуждено уголовное дело в отношении главного врача Центральной районной больницы Ольховского района. Она подозревается в совершении преступления, предусмотренного ч.2 ст.290 УК РФ (получение должностным лицом взятки в значительном размере). По данным следствия, 12 августа 2015 года к подозреваемой обратилась представитель коммерческой организации, оказывающей услуги лечебному учреждению по обслуживанию и ремонту медицинской техники, с просьбой оказать содействие в скорейшем погашении задолженности по оплате этих услуг. Главврач согласилась,

но потребовала за это 10% от суммы перечисленных в адрес фирмы денежных средств. Спустя два дня подозреваемая отдала распоряжение перечислить со счета больницы в адрес юридической организации 500 тысяч рублей, за что в этот же день получила причитающийся ей «откат». Основанием для возбуждения уголовного дела послужили материалы проверки, проведенной прокуратурой Ольховского района. Свою вину в содеянном подозреваемая полностью признала. Материалы для рассмотрения уголовного дела направлены в суд.

- В 2015 году следственным отделом по Городищенскому району Следственного управления СКР по области возбуждено уголовное дело в отношении участкового врача терапевта государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городищенская ЦРБ». Она подозревается в совершении преступлений, предусмотренных ч.3 ст.290 УК РФ (получение должностным лицом взятки через посредника за заведомо незаконные действия), ч.1 ст.292 УК РФ (служебный подлог). По данным следствия, 16 января 2015 года к подозреваемой обратилась медрегистратор поликлиники с просьбой выдать ее приятелю больничный на 8 дней, который необходим был мужчине только лишь для того чтоб отдохнуть от работы, а листок временной нетрудоспособности впоследствии предъявить начальству в качестве оправдания своего отсутствия на рабочем месте. Врач согласилась. Без проведения какого-либо осмотра она выставила «пациенту» диагноз «трахеит», о чем внесла соответствующие сведения в амбулаторную карту. На основании указанной записи персоналом поликлиники мужчине был выписан больничный, получив который он заплатил медикам 2 тысячи рублей, из которых 1200 рублей предназначались посреднику – медрегистратору, а 800 участковому врачу терапевту. Основанием для возбуждения уголовного дела послужили материалы, представленные оперативными сотрудниками отделения экономической безопасности и противодействия коррупции районного отдела полиции. По данному факту возбуждено уголовное дело как в отношении врача, так и в отношении медрегистратора, выступившего в качестве посредника в передаче взятки.

- Дача взятки (статья 291)
- Посредничество во взяточничестве (статья 291.1)
- Служебный подлог (статья 292)

- Следственным отделом по Красноармейскому району Следственного управления СКР по области завершено расследование уголовного дела в отношении заведующей Красноармейского филиала ГБУЗ «Волгоградский областной клинический центр медицинской реабилитации», а также старшей медицинской сестры этого центра. В зависимости от роли каждой, заведующая медучреждения обвиняется в совершении 4 эпизодов преступления, предусмотренного ст.159 ч.3 УК РФ (мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения) и 4 эпизодов преступления, предусмотренного ст.292 ч.1 УК РФ (служебный подлог), старшая медицинская сестра указанного центра обвиняется по 4 эпизодам пособничества в мошенничестве (ст.33 ч.5, ст.159 ч.3 УК РФ). Основанием для возбуждения уголовного дела послужили результаты проверки проведенной прокуратурой Красноармейского района. По данным следствия, с

марта 2011 по март 2014 года обвиняемая, будучи заведующей Красноармейским филиалом ГБУЗ «ВОКЦМР», используя свое служебное положение, фиктивно устроила на работу в возглавляемое ей медицинское учреждение троих своих приятельниц и несовершеннолетнюю дочь. С указанного периода и до июля 2015 года данные лица якобы трудились в должности санитарок. В действительности начисляемая им заработная плата была лишь источником дополнительного дохода для самой заведующей филиала, «заработавшей» таким образом на «мертвых душах» более семисот тысяч рублей, выделенных из бюджета Волгоградской области. Преступная схема «сработала» лишь при пособничестве старшей медицинской сестры, которая вносила в таблицы учета рабочего времени несоответствующие действительности данные о якобы отработанных рабочих днях «призрачных» санитарок. В ходе следствия заведующая филиалом всячески запугивала медперсонал учреждения, заставляя давать ложные показания, в связи с чем, трое «несуществующих санитарок» боялись сказать правду, но в последующем все же дали признательные показания. Следствием собраны неопровержимые аргументы вины руководства медицинского центра. Сбор доказательств лег в основу 21 тома уголовного дела. Более одной тысячи 500 листов составило обвинительное заключение, изобличающее всю преступную схему злоумышленниц. Уголовное дело с обвинительным заключением, утвержденным прокурором Красноармейского района направлено в суд для рассмотрения дела, по существу.

- В 2015 году следственным отделом по Дзержинскому району Следственного управления СКР по области возбуждено уголовное дело в отношении врача-терапевта медицинской санитарной части. Она подозревается в совершении преступлений, предусмотренных ч.3 ст.290 УК РФ (получение должностным лицом взятки за незаконные действия), ч.1 ст.292 УК РФ (служебный подлог). По данным следствия, в январе 2015 года подозреваемая по просьбе студентов находящегося у нее на обслуживании высшего учебного заведения систематически вносила в медицинскую документацию учащихся ложные сведения о наличии у них различных вирусных и простудных заболеваний, предусматривающих освобождение от учебы. В качестве незаконного вознаграждения врачу «пациенты» пополняли счет ее мобильных телефонов, или благодарили пакетами с чаем и кофе. У следствия есть основания полагать, что за январь текущего года «легальными прогулами» воспользовались как минимум 7 студентов образовательного учреждения. Подозреваемая была задержана. По ходатайству следователя в отношении нее судом избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

- Жирновским межрайонным следственным отделом Следственного управления СКР по области завершено расследование уголовного дела в отношении врача-хирурга местной поликлиники. Он обвиняется в совершении двух эпизодов преступления, предусмотренного ч.3. ст.290 УК РФ (получение должностным лицом взятки за незаконные действия), и двух эпизодов преступления, предусмотренного ч.1 ст.292 УК РФ (служебный подлог). По данным следствия, в июле и ноябре 2014 года, обвиняемый без проведения соответствующего осмотра

и в отсутствие какого-либо заболевания дважды оформлял местным жителям листки временной нетрудоспособности, получая от них за такую услугу незаконное денежное вознаграждение. Каждый больничный стоил 1800 рублей и необходим был «пациентам» для оправдания своего отсутствия на рабочем месте. Следствием собрана достаточная доказательственная база, в связи с чем уголовное дело с обвинительным заключением, утвержденным прокуратурой Жирновского района, направлено в суд для рассмотрения дела, по существу.

- Провокация взятки либо коммерческого подкупа (статья 304) и другие.

За преступления коррупционной направленности Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрены следующие виды наказаний:

- штраф;

- Собранные следственными органами Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области доказательства признаны судом достаточными для вынесения приговора бывшему заместителю главы администрации Краснооктябрьского района города Волгограда Марине Каленской. Экс-сотрудница признана виновной в совершении преступления, предусмотренного ч.3 ст.290 УК РФ (получение должностным лицом взятки в значительном размере за незаконные действия и незаконное бездействие). Следствием и судом установлено, что в начале марта текущего года к чиновнице обратился местный житель и сообщил что намеревается вести торговлю на территории района со своего автомобиля вне специально отведенного для этого месте. Осознавая, что тем самым мужчина совершит административное правонарушение, обвиняемая пообещала ему за ежемесячную «плату» в размере 6 тысяч рублей не предпринимать мер к пресечению его действий и даже оказывать свое покровительство в его бизнесе. В апреле 2016 года коммерсант передал заместителю главы райадминистрации 2 тысячи рублей и 21 банку эмали, общей стоимостью около 4 тысяч рублей, а в мае этого года - еще 30 тысяч рублей. Общая сумма взятки составила 36 тысяч рублей. Оперативное сопровождение хода расследования уголовного дела осуществлялось оперативными сотрудниками регионального УФСБ России, а также отдела экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по городу Волгограду. В качестве наказания виновной Марине Каленской суд определил штраф, в размере двух миллионов 331 тысячи 500 рублей. Приговор суда вступил в законную силу.

- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- обязательные работы;
- исправительные работы;
- принудительные работы;
- ограничение свободы;
- лишение свободы на определенный срок.

- Собранные следственными органами Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области доказательства признаны судом достаточными для вынесения приговора заведующему кафедрой «Энергоснабжение и теплотехника» Себряковского филиала Волгоградского

государственного архитектурно-строительного университета. Он признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных п. «а» ч.5 ст.290 УК РФ (получение взятки, совершенное группой лиц по предварительному сговору), ч.3 ст.290 УК РФ (получение взятки за незаконные действия), ч.1 ст.292 УК РФ (служебный подлог). В общей сложности ему инкриминируется 21 эпизод преступной деятельности. По данным следствия, примерно в начале сентября 2013 года заведующий кафедрой ВолгГАСУ, находясь в аудитории Себряковского филиала, сообщил студентам одной из групп, что стоимость подготовки дипломного проекта, а также его успешная защита на государственной аттестационной комиссии, для каждого из них будет составлять примерно 40 тысяч рублей. При этом он пояснил, что ни к кому другому по вопросу подготовки дипломных проектов им обращаться не стоит, а все возникающие организационные вопросы необходимо решать через доцента филиала университета. На вопрос одного из студентов возможно ли самостоятельно подготовить дипломный проект и его защитить, зав. кафедрой ответил отрицательно, выгнав учащегося из аудитории. «Платной» услугой преподавателей воспользовались 9 выпускников вуза, заплатив за свои дипломы в общей сложности 370 тысяч рублей. Преступная схема получения педагогами «дополнительного заработка» была вскрыта оперативными сотрудниками Управления экономической безопасности и противодействия коррупции регионального ГУ МВД России. Приговором суда виновному назначено наказание в виде 8 лет лишения свободы с отбыванием в исправительной колонии строгого режима.

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 09.07.2013 № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» отмечает: «среди коррупционных преступлений наиболее распространенным и опасным является взяточничество. Оно посягает на основы государственной власти, нарушает нормальную управленческую деятельность государственных и муниципальных органов и учреждений, подрывает их авторитет, деформирует правосознание граждан, создавая у них представление о возможности удовлетворения личных и коллективных интересов путем подкупа должностных лиц, препятствует конкуренции, затрудняет экономическое развитие».

Субъект взятки должностные лица - лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти, либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, государственных и муниципальных учреждениях.

Как объясняет постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16.10.2009 № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» к организационно-распорядительным функциям относятся полномочия лиц по принятию решений, имеющих юридическое значение и влекущих определенные юридические последствия (например, по выдаче медицинским работником листка

временной нетрудоспособности, приему экзаменов и выставлению оценок членом государственной экзаменационной (аттестационной) комиссии).

Взятка

Статья 290 УК РФ. Получение взятки

1. Получение должностным лицом ... лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе - наказывается штрафом в размере до одного миллиона рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, или в размере от десятикратной до пятидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет со штрафом в размере от десятикратной до двадцатикратной суммы взятки или без такового.

2. Получение должностным лицом, ... взятки в значительном размере (*сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, превышающие двадцать пять тысяч рублей*) наказывается штрафом в размере от тридцатикратной до шестидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок до шести лет со штрафом в размере тридцатикратной суммы взятки.

3. Получение должностным лицом взятки за незаконные действия (бездействие) - наказывается штрафом в размере от сорокакратной до семидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок от трех до семи лет со штрафом в размере сорокакратной суммы взятки.

4. Вышеуказанные деяния, если они совершены:

- а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;
- б) с вымогательством взятки;
- в) в крупном размере (*превышающий сто пятьдесят тысяч рублей*)

наказываются штрафом в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки либо лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет и со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки.

5. Деяния, предусмотренные частями первой, третьей, четвертой и пунктами "а" и "б" части пятой настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере (*превышающие один миллион рублей*) наказываются штрафом в размере от восьмидесятикратной до стократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки.

Типичные случаи осуждения медицинских работников за получение взятки:

- при выдаче листка нетрудоспособности,
- заполнении медицинской книжки,
- при принятии решения о помещении пациента на стационарное лечение.

Обращаю внимание: взятка, это не только деньги, но и имущество, услуги, имущественные права.

Например, возбуждено уголовное дело в отношении врача одной из медчастей, за взятку в виде картины стоимостью 28 тыс.руб. за пребывание без медицинских оснований на стационарном лечении.

Если условленная передача ценностей не состоялась по обстоятельствам, не зависящим от воли лиц, действия которых были непосредственно направлены на их передачу или получение, содеянное следует квалифицировать как покушение на получение взятки.

Одно из отягчающих обстоятельств – вымогательство взятки. Под вымогательством взятки следует понимать не только требование должностного лица дать взятку, сопряженное с угрозой совершить действия (бездействие), которые могут причинить вред законным интересам лица, но и заведомое создание условий, при которых лицо вынуждено передать указанные предметы с целью предотвращения вредных последствий для своих правоохраняемых интересов (*например, вымогательство будет в ситуации истребования денег под угрозой немедленной выписки из стационара пациента, нуждающегося в медицинской помощи*).

Спутником взятки, как правило, является служебный подлог (Статья 292 УК РФ. Служебный подлог).

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» разъясняет, что предметом служебного подлога, является официальный документ, удостоверяющий факты, влекущие юридические последствия в виде предоставления или лишения прав, возложения или освобождения от обязанностей, изменения объема прав и обязанностей. К таким документам следует относить, в частности, листки временной нетрудоспособности, медицинские книжки, экзаменационные ведомости, зачетные книжки, справки о

заработной плате, приему экзаменов и выставлению оценок членом государственной экзаменационной (аттестационной) комиссии)

Служебный подлог:

1. Служебный подлог, то есть внесение должностным лицом ...в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности - наказываются штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

2. Те же деяния, повлекшие существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, - наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

То есть, внесение заведомо ложных сведений в медицинскую документацию, в листки нетрудоспособности, медицинские книжки и справки из корыстной или иной личной заинтересованности будет квалифицировано как служебный подлог.

Из видов наказаний чаще всего к медицинским работникам применяются: штраф (в среднем 100 тыс. руб.) в доход государства с лишением права на определенный срок заниматься деятельностью, связанной с осуществлением организационно-распорядительных функций (чаще всего, связанной с экспертизой временной нетрудоспособности).

В письме Минтруда России от 10.07.2013 № 18-2/10/2-3836 «Об Обзоре рекомендаций по осуществлению комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки» приводятся слова, выражения и жесты, которые могут быть восприняты окружающими как просьба (намек) о даче взятки.

Необходимо воздерживаться от употребления подобных выражений при взаимодействии с гражданами.

К числу таких выражений относятся, например: *"вопрос решить трудно, но можно"*, *"спасибо на хлеб не намажешь"*, *"договоримся"*, *"нужны более веские аргументы"*, *"нужно обсудить параметры"*, *"ну что делать будем?"* и т.д..

Из жестов может быть – ситуация, когда посетителя оставляют одного в кабинете, при этом открытым оставить ящик стола, папку с материалами, портфель (*при этом могут быть подложены деньги*).

Обсуждение определенных тем с представителями организаций и гражданами, особенно с теми из них, чья выгода зависит от решений и действий работников, может восприниматься как просьба о даче взятки.

К числу таких тем относятся, например:

- низкий уровень заработной платы работника и нехватка денежных средств на реализацию тех или иных нужд;
- желание приобрести то или иное имущество, получить ту или иную услугу, отправиться в туристическую поездку;
- отсутствие работы у родственников работника;
- необходимость поступления детей работника в образовательные учреждения и т.д.

Административная ответственность за коррупционные правонарушения

Нормативным правовым актом, устанавливающим административную ответственность, является Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях содержит более 20 составов административных правонарушений коррупционного характера, среди которых можно выделить такие, которые могут быть в деятельности учреждений здравоохранения, как:

- статья 6.29. «Невыполнение обязанностей о представлении информации о конфликте интересов при осуществлении медицинской деятельности и фармацевтической деятельности»,
- статья 6.30. «Невыполнение обязанностей об информировании граждан о получении медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи»,
- статья 7.27 «Мелкое хищение» (*если стоимость похищенного имущества не превышает одну тысячу рублей*) (*например, медицинский работник – совместитель в ООО или имеет частную практику и использует расходные материалы, получаемые в государственном учреждении, для нужд ООО или частного кабинета*),
- статья 7.30 «Нарушение порядка размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков»,

- статья 19.29 «Незаконное привлечение к трудовой деятельности государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего)» (*при нарушениях при приеме на работу медицинского работника, ранее являвшегося государственным или муниципальным служащим*) и другие.

За совершение административные правонарушения коррупционной направленности могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

- административный штраф;
- административный арест;
- дисквалификация (лишение права заниматься медицинской или фармацевтической деятельностью от 6 мес. до 3 лет).

Рассмотрим положения Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»: Статья 75. Урегулирование конфликта интересов при осуществлении медицинской деятельности и фармацевтической деятельности

1. Конфликт интересов - ситуация, при которой у медицинского работника при осуществлении ими профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении лично либо через представителя компании (организации, занимающихся разработкой, производством и (или) реализацией лекарственных препаратов, медицинских изделий, организаций, обладающих правами на использование торгового наименования лекарственного препарата, организаций оптовой торговли лекарственными средствами, аптечных организаций (их представителей, иных физических и юридических лиц, осуществляющих свою деятельность от имени этих организаций) материальной выгоды или иного преимущества, которое влияет или может повлиять на надлежащее исполнение ими профессиональных обязанностей вследствие противоречия между личной заинтересованностью медицинского работника и интересами пациента.

2. В случае возникновения конфликта интересов медицинский работник обязан проинформировать об этом в письменной форме руководителя медицинской организации, в которой он работает.

3. Руководитель медицинской организации в семидневный срок со дня, когда ему стало известно о конфликте интересов, обязан в письменной форме уведомить об этом уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

4. Для урегулирования конфликта интересов уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти образует комиссию по урегулированию конфликта интересов.

Положение о Комиссии Министерства здравоохранения Российской Федерации по урегулированию конфликта интересов при осуществлении

медицинской деятельности и фармацевтической деятельности, утверждено Приказом Минздрава России от 21.12.2012 N 1350н.

Административная ответственность:

Статья 6.29 КоАП РФ

1. Непредставление медицинским работником информации о возникновении конфликта интересов руководителю медицинской организации, в которой он работает, - влечет наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

2. Непредставление или несвоевременное представление руководителем медицинской организации уведомления о возникновении конфликта интересов медицинского работника в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти - влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

3. Совершение указанного административного правонарушения, предусмотренного частями 1, 2 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, - влечет наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до шести месяцев.

Нарушение требований указанной статьи может быть выявлено, например, при проверках, проводимых в соответствии с: приказом Минздрава России от 23.01.2015 № 14н, утвердившим Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по исполнению государственной функции по осуществлению государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности путем проведения проверок соблюдения медицинскими работниками, руководителями медицинских организаций, фармацевтическими работниками и руководителями аптечных организаций ограничений, применяемых к указанным лицам при осуществлении профессиональной деятельности; приказом Минздрава России от 21.12.2012 № 1340н, утвердившим порядок организации и проведения ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности.

Гражданско-правовая ответственность за коррупционные правонарушения

Если совершенным коррупционным правонарушением (уголовного, административного, дисциплинарного характера) причиняется имущественный ущерб, то возникают обязательства вследствие причинения вреда.

Так, например, согласно ст. 1068 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо либо гражданин возмещает вред, причиненный его работником при исполнении трудовых (служебных, должностных) обязанностей.

Дисциплинарная ответственность за коррупционные правонарушения

Может применяться за нарушения законодательных запретов, требований и ограничений, установленных для работников в целях предупреждения коррупции.

В соответствии со статьей 192 Трудового кодекса Российской Федерации за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) увольнение по соответствующим основаниям.

Дисциплинарная ответственность может быть применена к работнику параллельно с другим видом ответственности (например, с уголовной), может быть самостоятельным видом ответственности

Федеральным законом «О противодействии коррупции» дано общее понятие конфликта интересов:

конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) вышеуказанным лицом, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми вышеуказанное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Типовые ситуации конфликта интересов указаны в Методических рекомендациях Минтруда России 08.11.2013 и включают, например, следующие:

- участие работника в принятии решений, которые могут принести материальную или нематериальную выгоду лицам, являющимся его родственниками, друзьями или иными лицами, с которым связана его личная заинтересованность;

- участие работника в принятии кадровых решений в отношении вышеуказанных лиц;

- намерение выполнять оплачиваемую работу в другой организации, имеющей деловые отношения с организацией, где работает работник, намеревающейся установить такие отношения или являющейся ее конкурентом (например, ситуация, когда медицинский работник – совместитель в ООО или имеет частную практику и перенаправляет пациентов в это ООО или в свой кабинет);

- разглашение информации, полученной при исполнении трудовых обязанностей (*например, ритуальным агентам*),
- получение подарков от граждан и организаций, заинтересованных в вопросе,
- иные ситуации конфликта интересов.

Одним из последствий непринятия работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является увольнение работника по инициативе работодателя за совершение дисциплинарного проступка.

Вина работника имеет место в том случае, когда он ознакомлен со своими обязанностями по предотвращению или урегулированию конфликта интересов. Поэтому данные обязанности по предотвращению или урегулированию конфликта интересов часто вносятся в трудовые договоры либо в локальный нормативный акт - положение о конфликте интересов, с которым работники знакомятся под роспись.

Подарки

Статья 575 Гражданского кодекса Российской Федерации содержит запрет на дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает 3000 рублей, работникам медицинских организаций, гражданами, находящимися в них на лечении, содержании, супругами и родственниками этих граждан, от имени малолетних и граждан, признанных недееспособными, переданные их законными представителями.

С подарками и меньшей стоимости надо также быть внимательным.

Например, по информации администрации одной из стоматологических поликлиник произошел следующий случай. К врачу-стоматологу-хирургу обратилась пациентка с обострением хронического периодонтита. В связи с отказом от оперативного вмешательства врачом назначено терапевтическое лечение. Пациентка повторно обратилась к врачу, было отмечено улучшение, в качестве благодарности пациентка дала врачу 1 тыс. руб., но после ухода пациентки зашли сотрудники полиции, составили протокол изъятия денежных средств, возбуждено уголовное дело по признакам ч.3 ст.290 УК РФ (получение взятки).

В отношении медицинских работников и руководителей медицинских организаций дополнительное ограничение возможности получения подарков предусмотрено ст. 74 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», согласно которому указанные лица не вправе принимать в т.ч. подарки:

- от организаций, занимающихся разработкой, производством и (или) реализацией лекарственных препаратов, медицинских изделий;
- организаций, обладающих правами на использование торгового наименования лекарственного препарата;
- организаций оптовой торговли лекарственными средствами;

- аптечных организаций (их представителей, иных физических и юридических лиц, осуществляющих свою деятельность от имени этих организаций).

Ограничения, налагаемые на медицинских работников и фармацевтических работников при осуществлении ими профессиональной деятельности
(статья 74 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»)

1. Медицинские работники и руководители медицинских организаций не вправе:

1) принимать от организаций, занимающихся разработкой, производством и (или) реализацией лекарственных препаратов, медицинских изделий, организаций, обладающих правами на использование торгового наименования лекарственного препарата, организаций оптовой торговли лекарственными средствами, аптечных организаций (их представителей, иных физических и юридических лиц, осуществляющих свою деятельность от имени этих организаций) (далее соответственно - компания, представитель компании) подарки, денежные средства (за исключением вознаграждений по договорам при проведении клинических исследований лекарственных препаратов, клинических испытаний медицинских изделий, вознаграждений, связанных с осуществлением медицинским работником педагогической и (или) научной деятельности), в том числе на оплату развлечений, отдыха, проезда к месту отдыха, а также участвовать в развлекательных мероприятиях, проводимых за счет средств компаний, представителей компаний;

2) заключать с компанией, представителем компании соглашения о назначении или рекомендации пациентам лекарственных препаратов, медицинских изделий (за исключением договоров о проведении клинических исследований лекарственных препаратов, клинических испытаний медицинских изделий);

3) получать от компании, представителя компании образцы лекарственных препаратов, медицинских изделий для вручения пациентам (за исключением случаев, связанных с проведением клинических исследований лекарственных препаратов, клинических испытаний медицинских изделий);

4) предоставлять при назначении курса лечения пациенту недостоверную и (или) неполную информацию об используемых лекарственных препаратах, о медицинских изделиях, в том числе скрывать сведения о наличии в обращении аналогичных лекарственных препаратов, медицинских изделий;

5) осуществлять прием представителей компаний, за исключением случаев, связанных с проведением клинических исследований лекарственных препаратов, клинических испытаний медицинских изделий, участия в порядке, установленном администрацией медицинской организации, в собраниях медицинских работников и иных мероприятиях, направленных на повышение их профессионального уровня или на предоставление информации, связанной с осуществлением мониторинга безопасности лекарственных препаратов и мониторинга безопасности медицинских изделий;

б) выписывать лекарственные препараты, медицинские изделия на бланках, содержащих информацию рекламного характера, а также на рецептурных бланках, на которых заранее напечатано наименование лекарственного препарата, медицинского изделия.

Начальник юридического отдела

В.Р. Ясеницкий